

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
ОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ф.М. ДОСТОЕВСКОГО

И. М. Реутова

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Практикум

*(для студентов, обучающихся по направлениям подготовки
бакалавров 38.03.01 «Экономика»
и 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»)*



2016

УДК 336.1
ББК 65.26я73
Р449

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом ОмГУ

Рецензенты:

д-р социол. наук, профессор кафедры региональной экономики
и управления территориями ОмГУ им Ф.М. Достоевского *А.М. Киселева*;
канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой финансов
и бухгалтерского учета ОФ МФПУ «Синергия» *Н.А. Самохина*

Реутова, И. М.

Р449 Государственные и муниципальные финансы : практикум (для студентов, обучающихся по направлениям подготовки бакалавров 38.03.01 «Экономика» и 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление») / И. М. Реутова. – Омск : Изд-во Ом. гос. ун-та, 2016. – 48 с.

ISBN 978-5-7779-2000-3

Настоящий практикум предназначен для освоения и закрепления знаний в области государственных и муниципальных финансов. Направлен на формирование компетенций, в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, по направлениям подготовки бакалавров 38.03.01 «Экономика» и 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Практикум содержит тесты, задачи, данные для составления аналитических обзоров и творческие задания, в том числе по основам управления государственными и муниципальными финансами, бюджетной системе и бюджетному устройству, внебюджетным фондам и государственному и муниципальному кредиту.

Для студентов и преподавателей, ведущих практические занятия по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы».

**УДК 336.1
ББК 65.26я73**

ISBN 978-5-7779-2000-3

© Реутова И. М., 2016
© ФГБОУ ВО «ОмГУ»
им. Ф.М. Достоевского», 2016

Содержание

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ	
1.1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и функции.....	4
1.2. Управление государственными и муниципальными финансами.....	6
2. БЮДЖЕТЫ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ	
2.1. Бюджет и бюджетная система.....	9
2.2. Доходы бюджетов.....	13
2.3. Расходы бюджетов.....	18
2.4. Сбалансированность бюджетов.....	21
2.5. Межбюджетные отношения.....	23
2.6. Бюджетный процесс.....	25
3. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ	
3.1. Сущность и виды государственных внебюджетных фондов.....	26
3.2. Пенсионный фонд РФ.....	27
3.3. Фонд социального страхования РФ.....	29
3.4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ.....	30
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КРЕДИТ	
4.1. Теоретические основы государственного и муниципального кредита.....	31
4.2. Основы эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг.....	34
4.3. Основные виды государственных ценных бумаг.....	37
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	39
Приложение 1. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы».....	45
Приложение 2. Постановление об утверждении генеральных условий эмиссии и обращения муниципальных облигаций.....	46

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

1.1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и функции

Задание 1

Подготовить одно из сообщений по следующим темам:

1. Современное состояние государственного сектора экономики.
2. Современное состояние муниципального сектора экономики.
3. Функции государства в современной экономике.
4. Реализация ... функции государства (на выбор).
5. Функции государства в западных теориях финансов.
6. Глобализация и ее влияние на реализацию функций финансов.

Задание 2

На основе изученных учебников заполните таблицу 1.1 (не менее 7–10 источников).

Таблица 1.1

<i>Автор учебника</i>	<i>Название учебника, год издания</i>	<i>Определение термина «финансы» / «государственные и муниципальные финансы»</i>

Сделайте вывод, опираясь на представленные определения.

Задание 3

На основе изучения нормативно-правовых актов заполните таблицу 1.2.

Таблица 1.2

<i>Государственные и муниципальные организации</i>	<i>Нормативная база</i>	<i>Спектр деятельности</i>	<i>Финансовое обеспечение деятельности</i>	<i>Финансовый контроль (субъекты и предмет контроля)</i>
Унитарные предприятия				
Казенные учреждения				
Бюджетные учреждения				
Автономные учреждения				
Государственные корпорации				

Задание 4

Опишите государственные и муниципальные услуги (предварительно уточнив, что понимается под государственными и муниципальными услугами в российском законодательстве), которые вы лично потребляете от органов государственного и муниципального управления и бюджетных учреждений бесплатно или с частичной оплатой.

Определите, какие ресурсы необходимы для производства одной из перечисленной услуг.

Сформулируйте критерии и показатели качества и количества получаемых услуг.

Оцените дифференциацию предоставления услуг в зависимости от статуса потребителя.

Задание 5

Опишите услуги, оказываемые бюджетными учреждениями в сфере культуры, здравоохранения, образования.

Задание 6

Опишите налоги, которые платит ваша семья, оцените их годовой объем.

Соотнесите полученный результат с объемом и стоимостью получаемых государственных и муниципальных услуг.

Задание 7

Опишите финансовые отношения какого-либо органа власти / бюджетного учреждения. Раскройте суть данных отношений, охарактеризуйте их субъекты. Оцените их регулярность, масштабность, продолжительность.

1.2. Управление государственными и муниципальными финансами

Задание 1

Укажите, какие государственные органы управления финансами выполняют следующие функции (ответ подтвердите примерами соответствующих полномочий из Положений о Министерствах и Службах):

- 1) финансовое прогнозирование;
- 2) финансовое планирование;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) финансовый контроль.

Ответ оформите схематично или в табличной форме.

Задание 2

Опишите субъектов управления государственными финансами в РФ с точки зрения этапов управления. Решение каких финансовых вопросов находится в компетенции данных органов? Составьте список нормативных документов, регламентирующих их деятельность.

Ответ оформите схематично или в табличной форме.

Задание 3

Опишите субъектов управления региональными финансами в Омской области и Омске. Решение каких финансовых вопросов находится в компетенции данных органов? Составьте список нормативных документов, регламентирующих их деятельность.

Ответ оформите схематично или в табличной форме.

Задание 4

Изучите региональную финансовую политику Омской области. Выявите, какие органы государственной власти субъекта РФ ее определяют, в каких документах она отражается, каковы стратегические и тактические цели проводимой финансовой политики.

Задание 5

На основе изучения государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» выпишите срок, цели, задачи и целевые индикаторы (3 цели на выбор).

Ответ оформите в таблице 1.3.

Таблица 1.3

<i>Цели</i>	<i>Задачи</i>	<i>Целевые индикаторы и показатели</i>
Цель 1	Задача 1.1	
	Задача 1.2	
	Задача 1.3	
Цель 2	Задача 2.1	
	Задача 2.2	
	Задача 2.3	
Цель 3	Задача 3.1	
	Задача 3.2	
	Задача 3.3	

Задание 6

Аналогично заданию 5 опишите государственную программу Омской области в рамках управления региональными финансами («Управление общественными финансами и имуществом в Омской области»). Выпишите цели, задачи и целевые индикаторы (2 цели на выбор).

Ответ оформите в виде таблицы.

Задание 7

На основе изучения учебных пособий и нормативных актов перечислите основные методы бюджетного планирования и дайте их краткую характеристику.

Задание 8

На основе изучения нормативных документов Омской области опишите этап прогнозирования и планирования, указав какие документы разрабатываются, какие органы государственной власти субъекта РФ участвуют в разработке и какие показатели используются при составлении прогнозов.

Задание 9

На основе изучения ст. 1–4, 6, 10, 16, 20–24 Лимской декларации руководящих принципов контроля 1977 г. определите, какие из указанных положений Декларации нашли отражение в нормах Бюджетного Кодекса РФ (гл. 26, государственный (муниципальный) контроль), а также положениях Федерального закона «О Счетной палате РФ» (№ 41-ФЗ).

Задание 10

Опишите субъектов государственного финансового контроля в Омской области. Составьте список нормативных документов, регламентирующих их деятельность. Определите основные направления деятельности (исходя из полномочий органов). Ответ оформите схематично или в виде таблицы.

Задание 11

На основе изучения открытых источников информации определите современные проблемы и направления развития государственного финансового контроля (табл. 1.4).

Таблица 1.4

<i>№ n/n</i>	<i>Проблемы ГФК</i>	<i>Содержание проблемы</i>	<i>Направления развития ГФК</i>

2. БЮДЖЕТЫ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

2.1. Бюджет и бюджетная система

Задание 1

На примере Омской области проанализируйте выполнение принципов построения бюджетной системы. Аргументируйте свой ответ.

Задание 2

1. Какой бюджет, в какой правовой форме и кем принимается на федеральном уровне?
2. Какой бюджет, в какой правовой форме и кем принимается на уровне субъекта РФ?
3. Какой бюджет, в какой правовой форме и кем принимается в муниципальном образовании?

Задание 3

1. Могут ли органы государственной власти субъектов РФ устанавливать порядок установления и исполнения расходных обязательств субъекта РФ?
2. В каких случаях доходы бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита могут быть увязаны с определенными расходами бюджета?
3. Допустимо ли изъятие дополнительных доходов, полученных в результате эффективного исполнения местных бюджетов?
4. Могут ли приниматься бюджеты с профицитом?
5. Могут ли приниматься бюджеты с дефицитом?
6. Обязательно ли выделение бюджетных средств в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.
7. Могут ли утверждаться секретные статьи в составе бюджета?
8. Допустимо ли установление расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению одновременно за счет доходов бюджетов субъекта РФ и муниципального образования?

9. Имеют ли право органы местного самоуправления устанавливать, в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие местные бюджеты?

10. Имеют ли право распорядители бюджетных средств распределять бюджетные ассигнования получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им получателей бюджетных средств?

Задание 4

Выявите нарушения соблюдения принципов построения бюджетной системы с указанием названия принципа (табл. 2.1). Прокомментируйте ответ.

Таблица 2.1

Содержание	Принцип бюджетной системы	Нарушен / не нарушен
1. В расходной части областного бюджета Омской области утверждены секретные статьи в размере 1 500 тыс. руб.		
2. Бюджет Красноярска утвержден по доходам в объеме 4 400 тыс. руб., по расходам – 4 350 тыс. руб.		
3. Финансирование детской школы искусств предусмотрено за счет средств Департамента образования в объеме 80 %, Департамента культуры – 20 %		
4. Законодательные органы государственной власти Московской области утвердили источники финансирования дефицита бюджета Москвы в объеме 350 тыс. руб.		
5. Расходы на приобретение технического оборудования для Сыктывкарского государственного университета предусмотрены в объеме получения целевого иностранного кредита		
6. В ходе исполнения бюджета по доходам были получены средства от реализации конфискованного в отчетном году имущества, не предусмотренные законом о бюджете		
7. Законодательные органы государственной власти Омской области утвердили размер объема дотаций бюджету Муромцевского района с указанием целей их использования в объеме 180 тыс. руб.		
8. При утверждении размера резервного фонда не были определены направления использования средств этого фонда		

Задание 5

На основе БК, КоАП и УК РФ заполните таблицу 2.2.

Таблица 2.2

<i>Вид законодательства</i>	<i>Нарушения законодательства, ст.</i>	<i>Меры ответственности</i>
Бюджетное законодательство		
Административное законодательство		
Уголовное законодательство		

Задание 6

Выявите нарушения бюджетного или административного законодательства с указанием соответствующей статьи (табл. 2.3).

Таблица 2.3

<i>Вид нарушения</i>	<i>Правовые основания нарушения</i>	<i>Ответственность</i>
Предоставление финансовым органам местного самоуправления прав расходовать сверхплановые доходы без принятия решения о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете		
Отсутствие в бюджетах ясности с целью предоставления бюджетных кредитов		
Погашение кредиторской задолженности муниципальных предприятий и учреждений прошлых лет за счет средств бюджета текущего года		
Утверждение муниципальными нормативными правовыми актами порядков использования бюджетных ассигнований резервного фонда		
Произведение главным распорядителем расхода средств не по тому коду экономической квалификации, по которому было произведено финансирование (т. е. перераспределение средств с одного кода на другой)		

Окончание табл. 2.3

<i>Вид нарушения</i>	<i>Правовые основания нарушения</i>	<i>Ответственность</i>
Оплата расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям Омской области (материально-техническое обеспечение и денежное довольствие подразделений, не входящих в состав полиции)		
Направление субсидий, которые выделены на приобретение спортивного инвентаря и на оплату коммунальных услуг, на приобретение баннеров и оплату услуг по вывозу твердых бытовых отходов		
Расходование бюджетных средств с превышением необходимого (возможного) объема затрат, но при получении требуемого результата		
Утверждение бюджета Омской области по доходам в объеме 50,5 млрд руб., по расходам – 83 млрд руб.		
Утверждение бюджета Омской области по доходам в объеме 65,4 млрд руб., по расходам – 63 млрд руб.		
Предоставление казенному учреждению бюджетного кредита из бюджета муниципального образования		
Освоение средств, выделенных в прошлом году на борьбу с безработицей, в том числе распределение средств без учета реальных потребностей		
Установка дорогостоящих турникетов в общественном транспорте		
Отсутствие закупленного оборудования в учреждении		
Оплата строительно-монтажных, ремонтно-строительных работ по завышенной стоимости и по завышенным объемам		
Несвоевременное доведение ГРБС бюджетных ассигнований до получателей бюджетных средств		
Допущение юридическим лицом просрочки платежа по графику погашения кредита, предоставленного из бюджета области		

2.2. Доходы бюджетов

Задание 1

На основе БК РФ и Приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н (действ. ред.) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» заполните таблицу 2.4.

Таблица 2.4

Подгруппа	Название налога (дохода)	ФБ	РБ	МБ	
				Гор. округ	Мун. район
Налоги на прибыль, доходы	Налог на прибыль организаций				
	Налог на доходы физических лиц				
Налоги на товары	Акцизы				
	Налог на добавленную стоимость				
Налоги на совокупный доход (налоговые режимы)	Единый сельскохозяйственный налог				
	УСНО				
	ЕНВД				
	Налог, взимаемый с связи с применением патентной системы налогообложения				
Налоги на имущество	Налог на имущество организаций				
	Налог на имущество физических лиц				
	Транспортный налог				
	Земельный налог				
	Налог на игорный бизнес				
Налоги за пользование природными ресурсами	Налог на добычу полезных ископаемых				
	Водный налог				
	Сборы за право пользования объектами животного мира				
	Сборы за право пользования объектами водных биологических ресурсов				
Государственная пошлина	Государственная пошлина				
Доходы от внешне- экономической деятельности	Таможенные пошлины				
	Таможенные сборы				

Окончание табл. 2.4

Подгруппа	Название налога (дохода)	ФБ	РБ	МБ	
				Гор. округ	Мун. район
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	Доходы в виде дивидендов по акциям				
	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов				
	Доходы от сдачи в аренду имущества				
	Доходы от перечисления части прибыли унитарных предприятий				
Платежи при пользовании природными ресурсами	Доходы от размещения временно свободных средств бюджета				
	Плата за негативное воздействие на окружающую среду				
	Платежи при пользовании недрами				
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	Утилизационный сбор				
	Лицензионные сборы				
	Плата за предоставление информации, содержащейся в Едином государственном реестре				
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	Средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение экспертиз				
	Доходы от продажи квартир				
Административные платежи и сборы	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений				
	Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	Лицензионные сборы				
	Консульские сборы				
	Денежные взыскания за нарушение законодательства в сфере защиты конкуренции на рынке финансовых услуг				

Задание 2

На основе НК РФ заполните таблицу 2.5.

Таблица 2.5

Основные характеристики налогов

<i>Налог</i>	<i>Налогоплатель- щики</i>	<i>Объект налогообложения</i>	<i>Налоговая база</i>	<i>Налоговые ставки</i>	<i>Налоговый период</i>

Задание 3

На основе действующего федерального закона о федеральном бюджете РФ и пояснительной записки к нему рассчитайте и проанализируйте состав и структуру доходов федерального бюджета по группам и подгруппам.

Задание 4

На основе законов Омской области об областном бюджете Омской области рассчитайте и проанализируйте состав и структуру доходов бюджета по группам и подгруппам за последние 5 лет.

Подготовьте аналитический отчет.

Задание 5

По итогам I квартала текущего года на единый счет управления Федерального казначейства по Омской области были зачислены следующие налоги (табл. 2.6).

Таблица 2.6

Налоговые поступления по Омской области

<i>№ п/п</i>	<i>Налог</i>	<i>Сумма, млн руб.</i>
1	Акцизы на спиртосодержащую продукцию	100
2	Акцизы на табачную продукцию	100
3	Акцизы на автомобильный бензин	100
4	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ	100
5	Единый налог на вмененный доход	100
6	Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	100
7	Единый сельскохозяйственный налог	100

№ п/п	Налог	Сумма, млн руб.
8	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	100
9	Налог на доходы физических лиц	100
10	Налог на имущество организаций	100
11	Налог на имущество физических лиц	100
12	Налог на прибыль организаций	100
13	Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и общераспространенных и природных алмазов)	100
14	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	100
15	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	100
16	Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов	100
17	Транспортный налог	100
18	Сбор за пользование объектами животного мира	100
19	Водный налог	100
20	Страховые взносы во внебюджетные фонды	100

Требуется: используя установленные нормативы зачисления налогов по уровням бюджетной системы, рассчитайте суммы налогов и платежей, перечисленные на счет федерального бюджета, бюджета Омской области и на счет бюджета Омска, а также бюджеты внебюджетных фондов.

При ответе следует пользоваться нормами распределения налогов по уровням бюджетной системы Бюджетного кодекса РФ (ст. 50, 56, 61.2).

Задание 6

На основе Приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н (действ. ред.) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

1) назовите код, который присвоен Федеральной налоговой службе России как главному администратору доходов бюджета;

2) назовите код, который присвоен Федеральному агентству лесного хозяйства как главному администратору доходов бюджета;

3) назовите код, который присвоен Министерству культуры РФ как главному администратору доходов бюджета;

4) назовите код, который присвоен Федеральной таможенной службе как главному администратору доходов бюджета;

5) назовите код, который присвоен Федеральной службе по финансовому мониторингу как главному администратору доходов бюджета.

Задание 7

Какие доходы имеют следующие коды:

- 1) 1 03 02120 01 0000 110;
- 2) 1 03 02100 01 0000 110;
- 3) 1 01 01012 02 0000 110;
- 4) 1 04 02070 01 0000 110;
- 5) 1 05 04020 02 0000 110;
- 6) 1 06 06013 05 0000 110;
- 7) 1 08 07180 01 0000 110;
- 8) 1 11 01040 04 0000 120;
- 9) 1 15 01010 01 0000 140;
- 10) 1 13 01040 01 0000 130.

Задание 8

Какой орган государственной власти является главным администратором следующих доходов:

1) 074 1 12 04021 01 0000 120 – Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

2) 100 1 10 11080 01 0000 180 – Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории РФ, подлежащие распределению в бюджет РФ;

3) 153 1 04 02000 01 0000 110 – Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию РФ;

4) 184 1 14 02014 01 0000 410 – Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых

предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу);

5) 310 1 15 04000 01 0000 140 – Консульские сборы.

Задание 9

Какие доходы бюджета администрируют следующие органы государственной власти:

- 1) 182 Федеральная налоговая служба;
- 2) 139 Министерство экономического развития РФ;
- 3) 092 Министерство финансов РФ;
- 4) 305 Счетная палата РФ;
- 5) 153 Федеральная таможенная служба;
- 6) 724 Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- 7) 999 Центральный банк РФ;
- 8) 100 Федеральное казначейство.

2.3. Расходы бюджетов

Задание 1

Проанализируйте расходы федерального бюджета на текущий год. Рассчитайте процентное соотношение статей расходов. Выявите приоритетные расходы федерального бюджета.

Задание 2

На основе Федерального закона «О федеральном бюджете на 20__ год и на плановый период 20__ и 20__ годов» укажите государственные программы, подлежащие финансированию за счет средств федерального бюджета.

Задание 3

На основе действующего федерального закона о федеральном бюджете РФ укажите, какие государственные подпрограммы подлежат финансированию в рамках государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 гг.

Задание 4

На основе действующего федерального закона о федеральном бюджете РФ приведите примеры непрограммных расходов по следующим разделам (с указанием подразделов):

1. Общегосударственные расходы.
2. Национальная оборона.
3. здравоохранение.
4. Социальная политика.

Задание 5

На основе действующего федерального закона о федеральном бюджете РФ охарактеризуйте особенности установления отдельных расходных обязательств РФ и использования бюджетных ассигнований в сфере социального обеспечения населения.

Задание 6

Проанализируйте расходы бюджета Омской области на текущий год. Рассчитайте процентное соотношение статей расходов. Выявите приоритетные расходы бюджета Омской области.

Подготовьте аналитический отчет.

Задание 7

На основе одного из приоритетных направлений развития Омской области сформулируйте цели, задачи и показатели оценки эффективности бюджетных расходов.

Разработайте методику оценки эффективности бюджетных расходов на указанные цели по следующему алгоритму (*в качестве показателей можно использовать собственные формулировки*).

Критерии и показатели оценки эффективности

1. Группировка показателей оценки

Система показателей оценки эффективности бюджетных расходов на цели _____ включает следующие группы:

- A. Показатели качества управления бюджетными расходами.
- Б. Показатели непосредственных результатов.
- В. Показатели конечных результатов.

2. Типовой набор показателей качества управления бюджетными расходами на цели _____

№ п/п	Показатели оценки	Информационная база
A1	Доля бюджетных расходов на _____ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, %	Решение о бюджете муниципального образования
A2	Расходы бюджета муниципального образования на _____ в расчете на одного жителя, руб./чел.	Расчет
A3	Доля бюджетных расходов муниципального образования на _____, осуществляемых в рамках реализации ведомственных и межведомственных целевых программ, в общих бюджетных расходах муниципального образования, %	Бюджетная роспись
A4	Расходы консолидированного бюджета _____ (субъекта РФ) на _____ в расчете на одного жителя, руб.	Статистическая отчетность
A5		

3. Типовой набор показателей непосредственных результатов по направлению « _____ »

№ п/п	Показатели оценки	Информационная база
B1	Объем оказания _____ в расчете на одного жителя, ед. изм.	Статистическая отчетность
B2	Охват _____, %	Ведомственная отчетность
B3	Объем _____ в расчете на одного жителя, ед. изм.	Статистическая отчетность
B4	Соотношение числа _____, доля	Статистическая отчетность
B5	Эффективность использования _____, %	Расчет использования нормативов
B6	Стоимость содержания _____, руб.	Ведомственная отчетность

4. Типовой набор показателей конечных результатов по направлению « _____ »

№ п/п	Показатели оценки	Информационная база
B1	Удовлетворенность населения качеством _____, % от числа опрошенных	Опрос
B2		

2.4. Сбалансированность бюджетов

Задание 1

1. Бюджет субъекта РФ имеет следующие параметры: годовой объем доходов бюджета – 50 млрд руб. В том числе объем безвозмездных поступлений – 10 млрд руб.

Рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов данного бюджета субъекта РФ, с которыми бюджет может быть утвержден.

2. Бюджет субъекта РФ имеет следующие параметры: годовой объем доходов бюджета – 40 млрд руб. В том числе объем безвозмездных поступлений – 25 млрд руб.

Рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов данного бюджета субъекта РФ, с которыми бюджет может быть утвержден, при условии, что в отношении субъекта РФ осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 130 БК РФ.

3. Бюджет субъекта РФ имеет следующие параметры: годовой объем доходов бюджета – 70 млрд руб. В том числе объем безвозмездных поступлений – 15 млрд руб.

Рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов данного бюджета субъекта РФ, с которыми бюджет может быть утвержден, при условии, что в составе источников финансирования дефицита бюджета субъектов РФ предусмотрены поступления от продажи акций, находящихся в собственности субъекта РФ, на сумму 0,6 млрд руб.

Задание 2

1. Местный бюджет имеет следующие параметры: годовой объем доходов бюджета – 2 млрд руб. В том числе объем безвозмездных поступлений – 0,5 млрд руб.

Рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов данного местного бюджета, с которыми бюджет может быть утвержден, при условии, что в доходах бюджета не предусмотрены поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам.

2. Местный бюджет имеет следующие параметры: годовой объем доходов бюджета – 200 млн руб. В том числе объем безвоз-

мездных поступлений – 90 млн руб.; поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам – 40 млн руб.

Рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов данного бюджета, с которыми бюджет может быть утвержден, при условии, что в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Задание 3

По данным Федерального казначейства по Омской области на счет Казначейства поступали следующие доходы (усредненные данные за три последних года) (табл. 2.7).

Таблица 2.7

Доходы, поступающие на счет Федерального казначейства

№ n/n	Налог	Сумма, млн руб.
1	Акцизы на спиртосодержащую продукцию	100
2	Акцизы на табачную продукцию	100
3	Акцизы на автомобильный бензин	100
4	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ	100
5	Единый налог на вмененный доход	100
6	Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	100
7	Единый сельскохозяйственный налог	100
8	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	100
9	Налог на доходы физических лиц	100
10	Налог на имущество организаций	100
11	Налог на имущество физических лиц	100
12	Налог на прибыль организаций	100
13	Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и общераспространенных и природных алмазов)	100
14	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	100
15	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	100
16	Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов	100
17	Транспортный налог	100
18	Сбор за пользование объектами животного мира	100
19	Водный налог	100
20	Страховые взносы во внебюджетные фонды	100

Требуется: рассчитайте предельный размер дефицита и предельный размер расходов соответствующего бюджета, с которыми бюджет может быть утвержден, при условии, что доля безвозмездных поступлений составляет 50 % налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и 30 % налоговых доходов регионального бюджета. Доля неналоговых доходов в бюджете субъекта РФ составляет 20 % от суммы налоговых. Неналоговые доходы в местном бюджете не запланированы.

2.5. Межбюджетные отношения

Задание 1

Проанализируйте федеральный бюджет на текущий год и определите:

- 1) субъектов-доноров и субъектов-реципиентов;
- 2) объемы утвержденных межбюджетных трансфертов и цели расходования;
- 3) федеральные государственные полномочия, делегируемые на уровень субъектов РФ и муниципальных образований и финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета.

Задание 2

Заполните таблицу 2.8 (см.: ст. 129, 135, 142 БК РФ).

Таблица 2.8

Сравнительная характеристика форм межбюджетных трансфертов

Форма межбюджетных трансфертов	Цели предоставления	Бюджет, передающий трансферт	Бюджет, получающий трансферт
Дотации			
Субвенции			
Субсидии			
Иные межбюджетные трансферты			

Задание 3

Заполните таблицу 2.9.

Таблица 2.9

Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ

<i>Доля межбюджетных трансфертов</i>	<i>Условия</i>
Более 5 %	
Более 20 %	
Более 60 %	

Задание 4

В каких формах и на какие цели предоставляются межбюджетные трансферты Омской области из федерального бюджета? Заполните таблицу 2.10.

Таблица 2.10

<i>Форма МБТ</i>	<i>Цели использования</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>Доля МБТ в сумме доходов бюджета Омской области, %</i>

Задание 5

На основе данных бюджета Омской области на текущий год определите размеры межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и цели расходования.

Задание 6

На основе данных федерального бюджета на текущий год определите федеральные государственные полномочия, делегируемые на уровень Омской области и финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета.

Задание 7

На основе действующего законодательства определите условия, порядок предоставления и контроль исполнения бюджета субъекта РФ в части использования субсидий и субвенций из федерального бюджета.

Задание 8

На основе анализа нормативно-правовых актов охарактеризуйте методики распределения межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций) из федерального бюджета, из бюджетов субъектов РФ.

Задание 9

На основе мониторинга финансового положения и качества управления финансами субъектов РФ и муниципальных образований заполните таблицу 2.11 (не более 10 индикаторов).

Таблица 2.11

Индикаторы	Наименование индикаторов	Порядок расчета индикаторов	Нормативное значение	Показатели Омской области

Сделайте вывод относительно финансового положения и качества управления финансами в Омской области.

2.6. Бюджетный процесс

Задание 1

1. Назовите этапы и сроки этапов бюджетного процесса в РФ.
2. Назовите участников бюджетного процесса.
3. Кто принимает федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ и местный бюджет?

Задание 2

1. На чем основывается проект федерального бюджета?
2. На какой срок разрабатывается прогноз социально-экономического развития и проект федерального бюджета?
3. Назовите основные показатели сценарных условий.

Задание 3

1. Назовите сроки второго этапа бюджетного процесса в России.
2. Раскройте содержание чтений проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Задание 4

1. Назовите сроки третьего этапа бюджетного процесса в России.
2. Что значит «исполнить бюджет по доходам и расходам»?
3. Чем отличаются бюджетные обязательства от денежных обязательств?
4. Что такое «бюджетная роспись»?

Задание 5

1. Что включает бюджетная отчетность?
2. Кто составляет бюджетную отчетность, кто ее проверяет и в какие сроки?
3. Что такое «внешняя проверка» годового отчета об исполнении федерального бюджета?
4. Кто рассматривает и утверждает годовой отчет об исполнении федерального бюджета?

Задание 6

На основе изучения нормативных актов Омской области опишите этапы бюджетного процесса в области.

Ответ оформите блок-схемой.

3. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

3.1. Сущность и виды государственных внебюджетных фондов

Задание 1

1. Какими нормативными актами регулируется пенсионное страхование, социальное страхование и медицинское страхование?
2. Что является объектом обложения страховых взносов?
3. Что не подлежит обложению страховыми взносами?
4. Укажите тарифы и размеры страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.
5. Укажите размер предельной базы для начисления страховых взносов.

Задание 2

Перечислите доходы государственных пенсионных фондов.
Ответ оформите в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Государственный внебюджетный фонд	Доходы государственного внебюджетного фонда		
	налоговые	неналоговые	Безвозмездные поступления
Пенсионный фонд РФ			
Фонд социального страхования РФ			
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ			
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РФ			

Задание 3

Заполните таблицу 3.2, сделайте выводы.

Таблица 3.2

Доходы и расходы внебюджетных фондов за 20__–20__ гг.

Внебюджетный фонд	Доходы				Расходы			
	20__, тыс. руб.	20__, тыс. руб.	20__, тыс. руб.	Тпр, %	20__, тыс. руб.	20__, тыс. руб.	20__, тыс. руб.	Тпр, %
ПФ РФ								
ФОМС РФ								
ФСС РФ								

3.2. Пенсионный фонд РФ

Задание 1

1. Какие виды пенсий предусмотрены в РФ?
2. Какими нормативными документами регулируются порядок и условия назначения? Ответ оформите в таблице 3.3.

Таблица 3.3

<i>Вид пенсии</i>	<i>Нормативно-правовой акт (действ. ред.)</i>	<i>Категория получателей</i>	<i>Условия назначения</i>

Задание 2

1. Как рассчитывается страховая пенсия? Напишите пенсионную формулу. Назовите достоинства и недостатки расчета пенсии по данной формуле.

2. Какие подвиды страховой пенсии предусмотрены действующим законодательством?

3. Перечислите условия назначения страховой пенсии по старости.

Задание 3

1. Как рассчитывается накопительная пенсия?

2. Какой вариант управления пенсионным капиталом предпочтительнее, на ваш взгляд? Ответ обоснуйте.

3. Перечислите, при каких условиях размер пенсии будет максимальным.

4. Рассчитайте возможные варианты своей пенсии (при расчете учитывать минимальные и максимальные сроки продолжительности страхового стажа, количество детей, продолжительность работы после достижения пенсионного возраста и т. п.).

Задание 4

1. Как формируется пенсия по государственному обеспечению?

2. Что является источником пенсий по государственному обеспечению?

3. Какие подвиды пенсий по государственному пенсионному обеспечению вы знаете? Заполните табл. 3.4.

Таблица 3.4

<i>Вид пенсии по государственному обеспечению</i>	<i>Граждане, имеющие право на получение пенсии</i>	<i>Условия назначения</i>	<i>Размер или порядок расчета</i>

3.3. Фонд социального страхования РФ

Задание 1

1. Как рассчитывается размер пособия по временной нетрудоспособности?
2. Как определяется размер пособия по уходу за ребенком (первым) до 1,5 лет?
3. Как определяется размер пособия по уходу за ребенком (вторым) до 1,5 лет?
4. Как рассчитывается пособие по беременности и родам?
5. Какие детские пособия и в каком размере может получить студент очной формы обучения?

Задание 2

На основании Федерального закона от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (действ. ред.) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ (действ. ред.) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» перечислить виды и размер пособий для граждан. Ответ оформите в таблице 3.5.

Таблица 3.5

<i>Вид пособия</i>	<i>Получатели пособия</i>	<i>Размер или порядок расчета пособия</i>	<i>Дата, с которой действует размер пособия</i>

Задание 3

Рассчитайте размер пособия по временной нетрудоспособности работника социальной сферы Омской области при условии, что заработная плата соответствует средней заработной плате по Омской области (см. <http://omsk.gks.ru>), стаж работы составляет 10 лет и период временной нетрудоспособности – 11 дней.

При расчете пособия учитывать действующую на текущий год предельную величину базы для начисления страховых взносов в ФСС за соответствующий год.

Задание 4

Рассчитайте размер пособия по временной нетрудоспособности работника Омской области при условии, что заработная плата соответствует утроенному размеру средней заработной платы по Омской области (см.: <http://omsk.gks.ru>), стаж работы составляет 6 лет и период временной нетрудоспособности – 5 дней.

При расчете пособия учитывать действующую на текущий год предельную величину базы для начисления страховых взносов в ФСС за соответствующий год.

3.4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ

Задание 1

1. Кто является страхователем, страховщиком и застрахованным лицом при обязательном медицинском страховании?

2. Кто является страхователем, страховщиком и застрахованным лицом при добровольном медицинском страховании?

Задание 2

На основании Постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 20__ год» укажите виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой бесплатно. Ответ оформите в таблице 3.6.

Таблица 3.6

<i>Виды медицинской помощи</i>	<i>Содержание медицинской помощи</i>	<i>Средние нормативы объема медицинской помощи</i>	<i>Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи</i>

4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КРЕДИТ

4.1. Теоретические основы государственного и муниципального кредита

Задание 1

На основе учебных пособий и БК РФ заполните таблицу 4.1.

Таблица 4.1

Отличия государственного кредита от муниципального кредита

Признак	Уровень		
	федеральный	региональный	местный

Задание 2

Укажите, верны или неверны следующие утверждения:

1. Долговые обязательства РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, составляющие внутренний долг, могут быть выражены в валюте РФ или иностранной валюте.

2. Долговые обязательства РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, составляющие внутренний долг, должны быть выражены только в валюте РФ.

3. Долговые обязательства РФ и субъектов РФ, составляющие внешний долг РФ и внешний долг субъекта РФ, могут быть выражены в валюте РФ или иностранной валюте.

4. Долговые обязательства РФ и субъекта РФ, составляющие внешний долг РФ и внешний долг субъекта РФ, должны быть выражены в валюте РФ.

5. Государственный долг РФ представляет собой долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, за исключением обязательств по государственным гарантиям, предоставленным РФ.

6. Государственный долг РФ представляет собой долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и

иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным РФ.

7. Государственный долг РФ представляет собой долговые обязательства РФ перед физическими, юридическими лицами и иностранными государствами.

8. Государственный долг РФ представляет собой долговые обязательства РФ перед российскими юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным РФ.

9. Управление государственным долгом РФ и государственным долгом субъекта РФ осуществляется Правительством РФ.

10. Управление государственным долгом субъекта РФ осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ.

11. РФ не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы РФ.

12. Управление государственным долгом РФ осуществляется Правительством РФ.

13. Предельные объемы государственного внутреннего и внешнего долга РФ на очередной финансовый год устанавливаются нормативным правовым актом Правительства РФ.

14. Предельные объемы государственного внутреннего и внешнего долга РФ на очередной финансовый год устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год с разбивкой долга по формам обеспечения обязательств.

15. Верхний предел долга субъекта РФ или муниципального долга устанавливается законом субъекта РФ о бюджете или правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год.

16. Верхний предел долга субъекта РФ или муниципального долга утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год с разбивкой долга по формам обеспечения обязательств.

17. Государственная долговая книга РФ ведется Минфином России.

18. Государственная долговая книга РФ представляет собой государственные книги внутреннего и внешнего долга РФ.

19. Государственная долговая книга РФ представляет собой государственную книгу внутреннего долга РФ.

20. Государственные гарантии РФ предоставляются Правительством РФ.

21. Письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной.

22. Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии не влечет ее недействительность (ничтожность), а лишает должника по гарантированному гарантом обязательству ссылаться в подтверждение выдачи гарантии на свидетельские показания.

Задание 3

Заполните таблицу 4.2 (см.: www.minfin.ru).

Таблица 4.2

Состав и структура внешнего и внутреннего долга РФ

Состав долга	20__	20__	Изменения, %
Внешний, млн долл.			
Внутренний, млн руб.			

Задание 4

Проанализируйте данные по характеристикам бюджета Омской области за 2008–2010 гг. и 2013–2015 гг. (табл. 4.3).

Подготовьте аналитический обзор по исходным данным. При необходимости включите в отчет дополнительные данные.

Таблица 4.3

Основные характеристики бюджета Омской области за 2008–2010 гг. и 2013–2015 гг.

Год	Доходы, тыс. руб.	Расходы, тыс. руб.	Дефицит, тыс. руб.	Долг, тыс. руб.	Структура долга, %
2008	43 615 870,1	47 436 765,5	3 820 895,4	7 886 000	Кредиты КО – 70,5; бюджетные кредиты – 26,8; госгарантии – 2,5

Окончание табл. 4.3

Год	Доходы, тыс. руб.	Расходы, тыс. руб.	Дефицит, тыс. руб.	Долг, тыс. руб.	Структура долга, %
2009	41 881 653,1	46 177 367,1	4 295 714	13 384 733,5	Кредиты КО – 76,3; бюджетные кредиты – 23,6
2010	43 466 469,2	47 085 552,5	3 619 083,3	13 038 889,3	Кредиты КО – 77,1; бюджетные кредиты – 15,9; кредиты КО в иностранной валюте – 7
2013	55 103 509	59 586 724,9	4 483 215,9	29 663 213,7	Кредиты КО – 72; бюджетные кредиты – 8; госзаймы – 20
2014	59 363 396,6	66 851 072,6	7 487 676,1	36 578 821,7	Кредиты КО – 56,7; бюджетные кредиты – 26,7; госзаймы – 16,5
2015	68 150 495,6	73 602 204,7	5 451 709,2	40 050 032,2	Кредиты КО – 58; бюджетные кредиты – 27; госзаймы – 15

4.2. Основы эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг

Задание 1

1. Какой доход можно получить по ценным бумагам со следующими регистрационными номерами (табл. 4.4) (отметить крестиком).

Таблица 4.4

Регистрационный номер	Купонный доход	Дисконтный доход
21164RMFS		
27017RMFS		
34001RMFS		
29001RMFS		
2111CBR001		
48040RMFS		

2. Какая позиция регистрационного номера свидетельствует о том, что ценная бумага с № 21164RMFS является государственной?

Задание 2

1. Каким будет номер ценной бумаги, если основываться на следующей информации? Установлены такие параметры эмиссии ОФЗ-АД:

– объем эмиссии ОФЗ-АД составляет 2 500 000 000 (две тысячи пятьсот миллионов) руб.;

– количество ОФЗ-АД – 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) шт.;

– эмитируется заем 8-го выпуска;

– номинальная стоимость одной облигации 1 000 (одна тысяча) руб.;

– дата размещения облигаций: 19 ноября 2003 г.;

– погашение номинальной стоимости осуществляется частями: 18 мая 2005 г. – 25 % от номинальной стоимости облигации, 16 ноября 2005 г. – 25 % от номинальной стоимости облигации, 17 мая 2006 г. – 25 % от номинальной стоимости облигации, 15 ноября 2006 г. – 25 % от номинальной стоимости облигации;

– дата погашения облигаций: 15 ноября 2006 г.;

– купонный доход начисляется на непогашенную часть номинальной стоимости;

– размещение облигаций дополнительного выпуска осуществляется Банком России по поручению Минфина России в форме аукциона;

– форма дополнительного выпуска ОФЗ-АД – документарная с обязательным централизованным хранением.

2. Каким будет номер ценной бумаги, если основываться на следующей информации:

«Осуществить 28 декабря 2000 года обмен государственных ценных бумаг, принадлежащих Банку России по состоянию на 1 января 2000 года, в общей сумме 24 099 483 000 рублей 00 копеек на облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК).

Установить следующие параметры эмиссии ОФЗ-ПК:

– общий объем эмиссии ОФЗ-ПК составляет 24 099 483 000 рублей 00 копеек;

– эмитируется заем 15-го выпуска;

– эмиссия состоит из 5 выпусков;

– номинальная стоимость одной облигации – 1 000 (одна тысяча) руб.;

– дата размещения облигаций: 28 декабря 2000 года;

– дата погашения облигаций: 12 февраля 2014 года, 11 марта 2015 года, 30 марта 2016 года, 10 мая 2017 года, 6 июня 2018 года;

– установить процентный доход по первому купону ОФЗ-ПК – 18 % годовых, по последующим купонам процентный доход определяется исходя из прогнозируемого уровня инфляции, учтенного в расчетах к федеральному закону о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год...»

3. Каким будет номер ценной бумаги, если основываться на следующей информации? Установлены такие параметры эмиссии ОФЗ-ФД:

– общий объем эмиссии ОФЗ-ФД составляет 17 606 400 000 (семнадцать миллиардов шестьсот шесть миллионов четыреста тысяч) руб.;

– эмитируется заем 12-го выпуска;

– номинальная стоимость облигации – 10 руб.;

– дата размещения облигаций: 1 февраля 2000 г.;

– дата погашения облигаций: 19 ноября 2003 г.;

– установить купонный доход в размере 15 % годовых по первому и второму купону и 10 % годовых – по оставшимся купонам.

4. Каким будет номер ценной бумаги, если основываться на следующей информации? Установлены такие параметры эмиссии ОФЗ-АД:

– общий объем эмиссии ОФЗ-АД составляет 17 606 400 000 руб.;

– эмитируется заем 22-го выпуска;

– номинальная стоимость облигации – 1 000 руб.;

– дата размещения облигаций: 1 февраля 2004 г.;

– дата погашения облигаций: 19 ноября 2008 г.;

– установить купонный доход на уровне показателей уровня инфляции, скорректированного на 2 пункта.

4.3. Основные виды государственных ценных бумаг

Задание 1

На основании изучения нормативных актов, регулирующих выпуск и обращение государственных ценных бумаг, а также информационно-аналитических материалов Министерства финансов РФ и ЦБ РФ заполните таблицу 4.5.

Таблица 4.5

Государственные (федеральные) ценные бумаги

<i>Вид ценной бумаги</i>	<i>Год выпуска</i>	<i>Срок обращения</i>	<i>Цели выпуска</i>	<i>Владельцы</i>	<i>Номинал</i>	<i>Доход (форма или порядок расчета)</i>
ГКО						
ОФЗ-ПК						
ОФЗ-ПД						
ОФЗ-ФД						
ОФЗ-АД						
Валютные облигации	1993					
Казначейские обязательства						
Казначейские векселя						
ОГСЗ						
ОГНЗ						
Облигации ЦБ РФ	1998					
Облигации ЦБ РФ	2003					
ГСО						

Задание 2

На основании изучения нормативных актов, регулирующих выпуск и обращение государственных ценных бумаг субъектов РФ, а также информационно-аналитических материалов Министерства финансов РФ за последние 3 года заполните таблицу 4.6.

Таблица 4.6

Условия эмиссии и обращения ценных бумаг субъектов РФ за 20__–20__ гг.

<i>Субъект РФ</i>	<i>Вид государственных ценных бумаг</i>	<i>Цели выпуска</i>	<i>Срок обращения</i>	<i>Доход</i>

Задание 3

На основании изучения нормативных актов, регулирующих выпуск и обращение государственных ценных бумаг субъектов РФ, а также информационно-аналитических материалов Министерства финансов Омской области за последние 5 лет заполните таблицу 4.7.

Таблица 4.7

Условия эмиссии и обращения ценных бумаг Омской Области за 20__–20__ гг.

<i>Вид государственной ценной бумаги</i>	<i>Дата выпуска</i>	<i>Цели выпуска</i>	<i>Срок обращения</i>	<i>Сумма выпуска</i>	<i>Номинал / доход</i>

Задание 4

На основании изучения нормативных актов, регулирующих выпуск и обращение государственных ценных бумаг субъектов РФ, разработайте следующие документы:

1. Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъекта РФ (прил. 2).
2. Условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъекта РФ.
3. Решение об эмиссии выпуска (дополнительного выпуска) государственных ценных бумаг субъекта РФ.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Учебные пособия

Алехин Б. И. Государственный долг : учебное пособие. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 335 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/114393/>.

Брагинская Л. С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности. – М. : Университетская книга, 2007. – 128 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/84758/>.

Государственный и муниципальный долг : учебно-методическое пособие / под ред. Л. И. Ушвицкого. – М. : Финансы и статистика, 2007. – 192 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/220516/>.

Дорждеев А. В. Институциональные инструменты повышения эффективности бюджетных отношений при управлении региональным долгом. – М. : Анкил, 2011. – 271 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/257921/>.

Малиновская О. В., Скобелева И. П., Бровкина А. В. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности «Финансы и кредит». – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : КноРус, 2012. – 467 с.

Мохнаткина Л. Государственный и муниципальный долг : учебное пособие. – Оренбург : ОГУ, 2014. – 180 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/259275/>.

Подъяблонская Л. М. Государственные и муниципальные финансы : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит». – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – URL: <http://www.biblioclub.ru/book/114698/>.

Поляк Г. Б., Амаглобели Н. Д. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит». – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 376 с. – URL: <http://biblioclub.ru/book/114699/>.

Реутова И. М. Государственные и муниципальные финансы : конспект лекций в слайдах (для студентов, обучающихся по направлениям подготовки бакалавров «Государственное и муниципальное управление» и «Экономика», «Финансы и кредит»). – Омск : Изд-во Ом. гос. ун-та, 2013. – 187 с.

Финансы, денежное обращение и кредит : учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / [В. О. Ануфриев и др.] ; под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2010. – 711 с.

Нормативно-правовые акты

Теоретические основы государственных и муниципальных финансов

Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О бюджетном процессе в Омской области : закон Омской области от 10.05.2011 г. № 1346-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля (вместе с «Положением о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля») : приказ Минфина РФ от 25.12.2008 г. № 146н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении Методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период : приказ Минэкономразвития России от 30.11.2009 г. № 492 // СПС «КонсультантПлюс».

О Федеральном казначействе : постановление Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 77 // СПС «КонсультантПлюс».

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. – URL: http://minfin.ru/common/upload/library/2014/01/main/programma_30122013.pdf.

Лимская декларация руководящих принципов контроля. URL: <http://www.engels-city.ru/depsraion/16581>.

Бюджеты как форма организации государственных и муниципальных финансов

Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Налоговый кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О бюджетном процессе в Омской области : закон Омской области от 10.05.2011 г. № 1346-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами : приказ Минфина России от 03.10.2010 г. № 552 // СПС «КонсультантПлюс».

О порядке управления средствами Резервного фонда : постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. // СПС «КонсультантПлюс».

Внебюджетные фонды как форма организации государственных финансов

О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан : федер. закон от 04.06.2011 г. № 126-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и территориальные фонды обязательного медицинского страхования : федер. закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О страховых пенсиях : федер. закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии : федер. закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обязательном медицинском страховании в РФ : федер. закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федер. закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федер. закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об основах обязательного социального страхования : федер. закон от 16.07.1999 г. №165-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральные законы о бюджете Пенсионного фонда РФ и исполнении бюджета на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг. : федер. закон от 30.11.2009 г. № 307-ФЗ; федер. закон от 06.10.2011 г. № 268-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральные законы о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и исполнении бюджета на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг. : федер. закон от 28.11.2009 г. № 294-ФЗ; федер. закон от 06.10.2011 г. № 269-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования РФ и исполнении бюджета на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг. : федер. закон от 28.11.2009 г. № 292-ФЗ; федер. закон от 06.10.2011 г. № 267-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О фонде социального страхования : указ Президента РФ от 07.08.1992 г. № 822 // СПС «КонсультантПлюс».

О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на ... год : постановление Правительства РФ от 21.10.2011 г. № 856 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении Правил единовременной выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации средств пенсионных накоплений застрахованным лицам : постановление Правительства РФ от 21.12.2009 г. № 1047 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования : постановление Правительства РФ от 29.07.1998 г. № 857 // СПС «КонсультантПлюс».

Государственный и муниципальный кредит

Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг : федер. закон от 15.07.1998 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий выпуска и обращения облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом : приказ Минфина РФ от 16.08.2001 г. № 65н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий выпуска облигаций федерального займа с фиксированным купонным доходом : приказ Минфина РФ от 18.08.1998 г. № 37н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий эмиссии и обращения государственных сберегательных облигаций : приказ Минфина РФ от 19.08.2004 г. № 68н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий эмиссии и обращения облигаций государственного сберегательного займа Российской Федерации : приказ Минфина РФ от 15.06.2001 г. № 45н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий эмиссии и обращения облигаций федерального займа с амортизацией долга : приказ Минфина РФ от 27.04.2002 г. № 37н // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий эмиссии и обращения облигаций федерального займа с переменным купоном : приказ Минфина РФ от 22.12.2000 г. № 112н // СПС «КонсультантПлюс».

Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с окончательными датами погашения в 2010 и 2030 годах, выпускаемых в процессе реструктуризации задолженности бывшего СССР перед иностранными коммерческими банками и финансовыми институтами, объединенными в Лондонский клуб кредиторов : приказ Минфина РФ от 18.07.2000 г. № 71н // СПС «КонсультантПлюс».

Вопросы эмиссии и обращения государственных сберегательных облигаций : постановление Правительства РФ от 06.11.2001 г. № 771 // СПС «КонсультантПлюс».

О выпуске казначейских векселей 1994 года Министерством финансов Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 14.04.1994 г. № 321 // СПС «КонсультантПлюс».

О выпуске казначейских обязательств : постановление Правительства РФ от 09.08.1994 г. № 906 // СПС «КонсультантПлюс».

О выпуске облигаций государственных нерыночных займов : постановление Правительства РФ от 03.07.1997 г. № 812 // СПС «КонсультантПлюс».

О генеральных условиях эмиссии и обращения облигаций государственных нерыночных займов : постановление Правительства РФ от 21.03.1996 г. № 316 // СПС «КонсультантПлюс».

О генеральных условиях эмиссии и обращения облигаций федеральных займов : постановление Правительства РФ от 15.05.1995 г. № 458 // СПС «КонсультантПлюс».

О новации облигаций внутреннего государственного валютного облигационного займа III серии : постановление Правительства РФ от 29.11.1999 г. № 1306 // СПС «КонсультантПлюс».

Об особенностях эмиссии и регистрации облигаций Центрального Банка Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 12.10.1999 г. № 1142 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении генеральных условий эмиссии и обращения государственных краткосрочных бескупонных облигаций : постановление Правительства РФ от 16.10.2000 г. № 790 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении генеральных условий эмиссии и обращения облигаций государственного сберегательного займа Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 16.05.2001 г. № 379 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа : постановление Правительства РФ от 15.03.1993 г. № 222 // СПС «КонсультантПлюс».

Положение о порядке размещения, обращения и погашения казначейских обязательств : утверждено Минфином РФ 21.10.1994 г. № 140 // СПС «КонсультантПлюс».

Положение о порядке эмиссии облигаций Банка России : утверждено Банком России 29.03.2006 г. № 284-П // СПС «КонсультантПлюс».

Положение об обращении выпусков облигаций Банка России : утверждено Центральным банком РФ 28.08.1998 г. № 53-П. – URL: http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_75877.html.

**Компетенции обучающегося, формируемые
в результате освоения дисциплины
«Государственные и муниципальные финансы»**

*38.03.01 «Экономика»
(уровень – бакалавриат)*

ОК-6: способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности.

ПК-7: способность, используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и / или аналитический отчет.

*38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(уровень – бакалавриат)*

ОК-4: способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности.

ОПК-5: владение навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.

АДМИНИСТРАЦИЯ _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № _____

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГЕНЕРАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ ЭМИССИИ
И ОБРАЩЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЛИГАЦИЙ**

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», постановляю:

1. Утвердить Генеральные условия эмиссии и обращения муниципальных облигаций _____ согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту _____ политики Администрации _____ опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить в сети Интернет на официальном сайте Администрации _____.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя _____, директора Департамента финансов и контроля _____ Администрации _____

Мэр _____

**ГЕНЕРАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ
эмиссии и обращения муниципальных облигаций
города Омска**

1. Настоящие Генеральные условия эмиссии и обращения муниципальных облигаций _____ определяют порядок эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг _____ в виде муниципальных облигаций _____ (далее – Облигации), обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

2. Эмитентом Облигаций от имени _____ выступает Администрация _____.

3. Облигации размещаются выпусками. В рамках одного выпуска Облигации равны между собой по объему предоставляемых прав.

4. Облигации выпускаются в _____ форме _____ с обязательным централизованным хранением.

5. По срокам обращения Облигации могут быть *краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти до десяти лет включительно)*.

6. Облигации являются муниципальными ценными бумагами, предоставляющими их владельцам право на получение основной суммы долга (номинальной стоимости), а также дохода в виде _____.

7. По виду _____ дохода Облигации выпускаются с _____ доходом, с _____ доходом, с _____ доходом.

8. Облигации могут выпускаться с амортизацией долга.

9. Исполнение обязательств по Облигациям осуществляется в денежной форме. *Исполнение обязательств в ином имущественном эквиваленте не предусматривается.*

10. Эмиссия и обращение Облигаций осуществляются без ограничения / с ограничениями их оборотоспособности (и без ограничения круга лиц, которым данные Облигации могут принадлежать на праве собственности или ином вещном праве).

11. Эмитент *вправе осуществлять выкуп Облигаций до срока их погашения с соблюдением требований (в том числе по определению цены выкупа), установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. Выкуп Облигаций осуществляется в порядке, установленном условиями эмиссии, решениями об эмиссии.*

Учебное издание

Реутова Ирина Михайловна

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Практикум

*(для студентов, обучающихся по направлениям подготовки
бакалавров 38.03.01 «Экономика»
и 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»)*

Редактор *О.К. Голошубина*
Технический редактор *Е.В. Лозовая*
Дизайн обложки *З.Н. Образова*

Подписано в печать 09.09.2016. Формат бумаги 60x84 1/16.
Печ. л. 3,0. Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 2,73. Тираж 100 экз. Заказ 119.

*Издательство Омского государственного университета
644077, г. Омск 77, пр. Мира, 55а
Отпечатано на полиграфической базе ОмГУ
644077, г. Омск 77, пр. Мира, 55а*